

# Bestuurlijke Netwerkkarten Crisisbeheersing

## Bevoegdheidenschema 22 – Vreemdelingen



# Bevoegdheidenschema vreemdelingen

versie 2018

vreemdelingen

maatregel	instantie	wettelijke basis	toelichting
<b><u>1. informatie</u></b>			
1a. verplichting aan vreemdeling tot periodieke aanmelding bij korpschef	1a. minister van JenV	1a. art. 53 lid 3 Vreemdelingenwet 2000	
1b. informeren van minister over uitvoering wet en Schengengrenscore	1b. korpschef en Commandant der Koninklijke Marechaussee	1b. art. 48 lid 1 idem	
1c. elkaar informeren	1. minister van JenV en COA	1a. art. 14 Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers (Wet COA)	
<b><u>2. maatregelen (beperking toegang en verblijf)</u></b>			
2a. beperken toegang en verblijf in het kader van internationale sancties	2a.1. regering, bij amvb  2a.2. minister van BZ, bij ministeriële regeling, uitsluitend ter uitvoering van sanctieverplichtingen die voortvloeien uit verdragen of uit bindende besluiten van volkenrechtelijke organisaties	2a. art. 2 en 4 Sanctiewet 1977	

maatregel	instantie	wettelijke basis	toelichting
2a.1. reisbeperkingen: het niet verlenen van een visum aan een vreemdeling omdat de aanvrager als een bedreiging wordt beschouwd van de openbare orde, binnenlandse veiligheid, volksgezondheid, internationale betrekkingen van een lidstaat	2a.1. wordt uitgevoerd door consulaten en ambassades uitoefening bevoegdheid BZ tot visumverlening en visumonthouding	2a.1. art. 21 lid 3 onder d, art. 32 lid 1 onder a sub vi Verordening (EG) 810/2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode), Pb. 2009, L 243	
2a. inwilligen, afwijzen, niet in behandeling nemen, intrekken of annuleren van een machtiging tot voorlopig verblijf (inreisvisum) of terugkeervisum	2a. minister van JenV	2a. art. 2k idem	2a. niet noodzakelijk voor ingezetenen van de EU
	2a.1. Indien het belang van de internationale betrekkingen betrokken is bij besluit inzake een machtiging tot voorlopig verblijf: minister van JenV in overeenstemming met minister van Buitenlandse Zaken (BuZa)	2a.1. art. 2i idem	2a.1. minister van BuZa bepaalt of het belang van internationale betrekkingen aan de orde is
2a.2. voorschriften verbinden en beperkingen opleggen aan inreisvisum/terugkeervisum	2a.2. minister van JenV	2a.2. art. 2m idem	
2a.3. afwijking: verlening machtiging tot voorlopig verblijf vanwege een wezenlijk Nederlands belang of om humanitaire redenen	2a.3. idem	2a.3. art. 2p idem	

maatregel	instantie	wettelijke basis	toelichting
2a.4. afwijking: weigering van machtiging tot voorlopig verblijf vanwege het belang van internationale betrekkingen	2a.4. idem	2a.4. art. 2q idem	
2b. weigeren toegang tot Nederland ingeval de vreemdeling een gevaar oplevert voor de openbare orde of nationale veiligheid	2b. grenswacht (Koninklijke Marechaussee/politie onder gezag van minister van JenV)	2b. art. 3 idem	
2c.1. verlenen, afwijzen of niet in behandeling nemen van (een aanvraag van) een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd	2c.1. minister van JenV	2c.1. art. 14 idem	
2c.2. inzake asiel	2c.2. idem	2c.2. art. 29 jo. art. 29 idem	
2c.3. afwijzing vanwege een gevaar voor de openbare orde of nationale veiligheid	2c.3. idem	2c.3. art. 16 lid 1 onder d. of art. 30b lid 1 onder j. en art. 32 lid 1 onder d. idem	
2d. verlenen, afwijzen of niet in behandeling nemen van (een aanvraag van) een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd	2d. idem	2d. art. 20 idem	
2d.1. afwijzen of intrekken van verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd vanwege gevaar voor de nationale veiligheid	2d.1. idem	2d.1. art. 21 lid 1 onder d. of art. 22 lid 2 onder d. idem	

maatregel	instantie	wettelijke basis	toelichting
2e. in belang van openbare orde en nationale veiligheid in bewaring stellen van vreemdelingen	2e. idem	2e. art. 56 idem	2e. kan niet jegens vreemdelingen in het bezit van een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd
2f. verkorten van termijn of onmiddellijk tenuitvoerlegging van terugkeerbesluit/uitzetting voor de openbare orde of nationale veiligheid	2f. idem	2f. art. 62 jo. 63 idem	
2g. ongewenst verklaren vreemdeling	2g. idem	2g. art. 67 idem	
<b><u>3. leiding</u></b>			
3a. leiding over Koninklijke Marechaussee	3a. commandant der Koninklijke Marechaussee	3a. art. 47 lid 3 idem	
3b. leiding over de politie	3b. korpschef	3b. art. 47 lid 2 idem	
3c. aanwijzingen aan korpschef en commandant KM over uitvoering van de vreemdelingenwet	3c. minister van JenV	3c. art. 48 lid 2 idem	
3d. individuele aanwijzingen aan ambtenaren (waaronder politie en marechaussee)	3d. idem	3d. idem	
<b><u>4. regels stellen die afwijken van de vreemdelingenwet 2000</u></b>	4. bij algemene maatregel van bestuur	4. art. 111 idem*	4. in het geval van buitengewone omstandigheden*

## opvang asielzoekers/vluchtelingen

maatregel	instantie	wettelijke basis	toelichting
<b><u>1. maatregelen</u></b>			
1a. opvang asielzoekers	1a. COA	1a. art. 3 lid 1 Wet COA	1a. volgens art. 9 richtlijn 2013/32/EU van 26 juni 2013 heeft een asielzoeker het recht om te blijven in de lidstaat waarin de asielaanvraag plaatsvindt. Dat recht om te blijven houdt niet in dat de betrokkene recht heeft op een verblijfsvergunning
1a.1. COA opdragen om andere vreemdelingen dan asielzoekers op te vangen	1a.1. minister van JenV	1a.1. art. 3 lid 2 Wet COA	
1b. uitsluiten van opvang voor bepaalde categorieën van asielzoekers	1b. COA (verleend door minister van JenV)	1b. art. 4 lid 1 Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vluchtelingen 2005	1b. bijvoorbeeld in het geval dat beschikbare huisvestingscapaciteit tijdelijk uitgeput is (art. 4 lid 1 onder a van de regeling)
1c. bepalen capaciteit van opvangcentrum	1c. COA	1c. art. 2 lid 2 Faciliteitenbesluit opvangcentra	1c. capaciteit wordt bepaald na overleg met de gemeente en veelal vastgelegd in een bestuursovereenkomst tussen COA en gemeente. Uitgangspunt is bestuurlijke overeenstemming met gemeente inzake een openstelling nieuw opvangcentrum en aantallen op te vangen asielzoekers. Politieke verantwoordelijkheid ligt uiteindelijk bij minister/staatssecretaris van JenV
1e. aanwijzing aan College van BenW tot beschikbaarstelling van woonruimte aan een of meer personen die behoren tot een krachtens een ministeriële regeling aangewezen	1e. minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	1e. art. 31 lid 2 Huisvestingswet	1e. memorie van toelichting: <i>'Bij een plotselinge toestroom van vluchtelingen of repatrianten of na bijvoorbeeld grote overstromingen kan er ineens sprake zijn van een groep woningzoekenden die bijzondere steun van de overheid behoeven bij het zoeken van woonruimte. Dergelijke groepen kunnen op</i>



maatregel	instantie	wettelijke basis	toelichting
categorie woningzoekenden			<i>grond van artikel 32 (nu art. 31) door de Minister voor Wonen, Wijken en Integratie bij ministeriële regeling worden aangewezen. Ten behoeve van de huisvesting van zo'n aangewezen groep kan de Minister voor Wonen, Wijken en Integratie aanwijzingen geven aan burgemeester en wethouders.'</i>
1f. toezicht op COA: voorzieningen treffen bij ernstige taakverwaarlozing en vernietiging besluiten	1f. minister van JenV	1f. art. 22 en 23 Kaderwet zelfstandige bestuursorganen jo. art. 2 lid 3 Wet COA	1f. voorzieningen treffen door de minister ten laste van de COA (indeplaatsstelling) kan bij spoed direct en zonder voorafgaand overleg
2a. huisvesten statushouders	2a. College van BenW	2a. art. 28 Huisvestingswet	2a. statushouders = asielzoekers die verblijfsvergunning hebben ontvangen en die veelal nog in asielcentra verblijven. Gemeente moet voldoen aan jaarlijks opgelegde taakstelling (art. 29 Huisvestingswet)
2b. toezicht: indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing door college B&W inzake de huisvesting van statushouders	2b.1. Gedeputeerde Staten	2b.1. art. 124 Gemeentewet	
	2b.2. minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	2b.2. art. 124a Gemeentewet	
3a. noodopvang in het kader van de openbare orde en veiligheid			3. inzet van deze bevoegdheden is subsidiair op reguliere bevoegdheden (zie onder 1). Zie verder bevoegdhedenschema's rampenbestrijding algemeen en openbare orde
	3a.1. burgemeester	3a.1. art. 172, 175 en 176 Gemeentewet en art. 5 Wet veiligheidsregio's (Wvr)	3a.1. noodopvang kan ook op basis van reguliere bevoegdheid tot handhaving openbare orde van de burgemeester (art. 172 Gw), zo nodig op basis van noodbevoegdheden (art. 175 en 176 Gw)

maatregel	instantie	wettelijke basis	toelichting
			Noot: College van BenW kan eveneens besluiten tot noodopvang op basis van reguliere bevoegdheden
	3a.2. voorzitter veiligheidsregio	3a.2. art. 39 Wvr	
3b. aanwijzingen jegens burgemeester(s) of voorzitter(s) veiligheidsregio			
	3b.1. commissaris van de Koning		
	3b.2. minister van JenV		
3c. centralisatie: besluit tot evacuatie <u>en opvang</u>			3c. de Wet verplaatsing bevolking (Wvb) kan ook worden toegepast bij verplaatsingen op grote schaal welke niet zijn gebaseerd op een evacuatiebesluit (art. 2c Wvb*). Uit memorie van toelichting: <i>'Er kunnen zich omstandigheden voordoen, zoals bij het overschrijden van onze grenzen van grote groepen van vluchtelingen, waarin het gewenst is te kunnen gebruikmaken van de in het ontwerp neergelegde regeling.'</i>
	3c.1. minister van JenV	3c.1. art. 2a j° 2d Wet verplaatsing bevolking (Wvb)*	
	3c.2. commissaris van de Koning of burgemeester krachtens machtiging door minister van JenV	3c.2. art. 2b jo. 2d Wvb*	



maatregel	instantie	wettelijke basis	toelichting
4a. lidstaten verzoeken om een preventief actieplan of actieplan voor crisisbeheersing op te stellen in het geval er zich (dreigende) problemen (geen passende bescherming en opvang kunnen bieden) voordoen in de werking van het asielstelsel van een lidstaat	4a. Europese Commissie	4a. art. 33 Verordening nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad (Dublinverordening)	4a. de Commissie verzoekt dit vanwege haar belang de toepassing van de Dublinverordening te beschermen
4a.1. verzoek tot bijstand aan EC of het EASO	4a.1. lidstaat	4a.1. idem en hoofdstuk 3 van Verordening nr. 439/2010 van het Europees Parlement en de Raad	
4b. voorlopige maatregelen ten gunste van de betrokken lidstaat of lidstaten vaststellen indien een of meer lidstaten ten gevolge van een plotselinge toestroom van onderdanen van derde landen in een noodsituatie terechtkomen	4b. Europese raad (op voorstel van de Commissie)	4b. art. 78 lid 3 Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie	4b. hierbij kan (voorlopig) afgeweken worden van Europese richtlijnen en verordeningen
4b.1. (voorstel voor) herplaatsing van asielzoekers ten gunste van Italië, Griekenland en Hongarije	4b.1. Europese Commissie	4b.1. (voorstel voor een) besluit van de Raad tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië, Griekenland en Hongarije (COM (2015) 451 final	4b.1. betreft herplaatsing van in totaal 160 duizend asielzoekers over de EU in afwijking van de Dublinverordening

## grenscontrole en -bewaking

maatregel	instantie	wettelijke basis	toelichting
<b><u>1. buitengrenzen</u></b>			
1a. grenscontroles bij grensdoorlaatposten en grensbewaking van buitengrenzen EU	1a. grenswachters van desbetreffende lidstaat  Voor Nederland: Koninklijke Marechaussee en voor haven Rotterdam de politie-eenheid Rotterdam, onder gezag van minister van JenV	1a. hoofdstuk II Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore)	1a. onder buitengrenzen vallen ook (lucht)havens zoals Schiphol, Rotterdamse haven en haven Amsterdam
1a.1. maatregelen bij de buitengrenzen inzake onderdanen van derde landen vanwege openbare orde, de binnenlandse veiligheid, de volksgezondheid of de internationale betrekkingen		1a.1. 1c.3. art. 77 lid 2 EU– Werkingsverdrag, art. 6 lid 1 onder e, art. 8 lid 3 onder a sub vi, art. 14 Schengengrenscore	
1b. onderlinge bijstand lidstaten	1b. lidstaat	1b. art. 17 Schengengrenscore	
1c. samenwerking tussen lidstaten	1c. lidstaten en Frontex	1c. idem. jo. art. 2 VERORDENING (EG) Nr. 2007/2004 VAN DE RAAD van 26 oktober 2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (Frontex)	
1d. gezamenlijke operaties	1d. idem	1d. art. 3 VERORDENING (EG) Nr. 2007/2004 VAN DE RAAD van 26 oktober 2004	

maatregel	instantie	wettelijke basis	toelichting
<b><u>2. binnengrenzen</u></b>			
2a. tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht aan de binnengrenzen in het geval van een ernstige bedreiging van de openbare orde of de binnenlandse veiligheid, zo nodig direct	2a. lidstaat	2a. art. 25 en art. 28 Schengengrenscodex	<p>2a. overwegingen bij de Schengengrenscodex:</p> <p>(25) <i>De herinvoering van binnengrenstoezicht kan bij uitzondering nodig zijn bij een ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid op het niveau van de ruimte zonder binnengrenstoezicht of op nationaal niveau, in het bijzonder na terroristische incidenten of bedreigingen, of bij bedreigingen die uitgaan van georganiseerde criminaliteit.</i></p> <p>(26) <i>Migratie en het overschrijden van buitengrenzen door een groot aantal onderdanen van derde landen zou niet per definitie mogen worden gezien als een bedreiging van de openbare orde of de binnenlandse veiligheid.</i></p> <p>(27) <i>Conform de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie moet een afwijking van het grondbeginsel van het vrije verkeer van personen restrictief worden opgevat en veronderstelt het begrip openbare orde dat er sprake is van een werkelijke, actuele en voldoende ernstige bedreiging die een fundamenteel belang van de samenleving aantast.</i></p>
2b. maatregelen bij de binnengrenzen vanwege openbare orde, openbare veiligheid of volksgezondheid (infectieziekten)	2b. lidstaat	2b. art. 45 EU-Werkingsverdrag, art. 27-33 Richtlijn 2004/38/EG betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, Pb. 2004, L 158	

\* Inwerkingstelling bij Koninklijk Besluit, hetzij separaat, hetzij nadat de beperkte of algemene noodtoestand is afgekondigd (Coördinatiewet uitzonderingstoestanden), tenzij urgentie onverwijld inwerkingstelling noodzakelijk maakt (dan: op grond van ongeschreven recht).

## Colofon

Titel: Bestuurlijke Netwerkkarten Crisisbeheersing /bevoegdhedenschema  
Datum: Mei 2018  
Status: Definitief  
Versie: Tweede druk  
Auteurs: Merijn ten Dam  
Projectleider: Oscar Koebrugge  
Omslag: Rob Kruitwagen  
Copyright: IFV en provincie Noord-Holland  
Eindverantwoordelijk: IFV, afd. Onderzoek en kennisdocumenten

Alle rechten voorbehouden. Vermenigvuldigen van informatie uit deze publicatie is toegestaan, mits deze uitgave als bron wordt vermeld. Ondanks de aan de samenstelling van de tekst bestede zorg kan de samensteller geen aansprakelijkheid aanvaarden voor eventuele schade, die zou kunnen voortvloeien uit enige fout of onzorgvuldigheid, die in deze uitgave zou kunnen voorkomen.

Instituut Fysieke Veiligheid  
Postbus 7010  
6801 HA Arnhem  
T 026 355 24 00  
[www.ifv.nl](http://www.ifv.nl)

# Instituut Fysieke Veiligheid

Het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) draagt bij aan een veilige samenleving door het versterken van de veiligheidsregio's en hun partners bij het professionaliseren van hun taken. Wij ontwikkelen en delen relevante kennis, wij hebben expertise voor het verwerven en beheren van gemeenschappelijk materieel en wij adviseren de betrokken besturen.

Ons motto hierbij is: signaleren en verbinden.

Instituut Fysieke Veiligheid  
Postbus 7010  
6801 HA Arnhem  
026 355 24 00  
[www.ifv.nl](http://www.ifv.nl)

